



ОБЩЕСТВО С  
ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**Группа СТК**

**Аналитический отчет по теме:**

**Дополнительные ограничения времени продаж  
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений  
на их достижение**

**РЕГИОН:**

**ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

2020 год

## Оглавление

<b>Общая характеристика исследования</b> .....	3
<b>Сведения о нормативно-правовой базе регулирования</b> .....	6
<b>Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Тульской области</b> .....	6
<b>Резюме</b> .....	7
<b>1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции</b> .....	9
1.1. Анализ официальной статистики Тульской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя .....	9
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Тульской области, октябрь 2020 года .....	11
<b>2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции</b> .....	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции Тульской области .....	13
2.2. Анализ официальной статистики Тульской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции .....	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Тульской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	18
<b>3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе</b> .....	21
3.1. Анализ официальной статистики Тульской области по смертности от случайных отравлений алкоголем .....	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
<b>4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ</b> .....	24
<b>5. Оценка выпадающих доходов бюджета Тульской области</b> .....	37
<b>Выводы</b> .....	40

## Общая характеристика исследования

### Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

### Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

### Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

### Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

### Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

### **Правила конфиденциальности**

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.  
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

### **Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)**

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

**Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.**

### **Период исследования и Базисный год**

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2014 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

## Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

**Закон Тульской области от 30 сентября 2014 года № 2171-ЗТО, вносящий изменения в Закон Тульской области от 24 июля 2006 года N 727-ЗТО "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тульской области"**

Статья 2. Не допускается на территории Тульской области розничная продажа алкогольной продукции в рабочие дни с 22 часов до 14 часов, в выходные (субботу, воскресенье) и нерабочие праздничные дни с 22 часов до 12 часов.

**Дата введения дополнительных ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в действие – 10.10.2014 года**

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Тульской области, начиная с 10.10.2014 года время продаж сокращено: в рабочие дни утром на 6 часов (14.00 по сравнению с 8.00) и вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00); в выходные дни утром на 4 часа (12.00 по сравнению с 8.00) и вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00).

## Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Тульской области<sup>1</sup>

Закон разработан комитетом Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку в целях осуществления регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тульской области.

---

<sup>1</sup> - Заключение о проведенной экспертизе Закона Тульской области от 24.07.2006 года №727-ЗТО «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тульской области»

## Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 14 часов, в выходные (субботу, воскресенье) и нерабочие праздничные дни с 22 часов до 12 часов на территории Тульской области как мера, призванная уменьшить объем потребления алкогольной продукции, действует более 6 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение употребления спиртных напитков населением региона.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2014 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Статистические данные показывают, что минимальный объем розничных продаж алкогольной продукции за последние 9 лет зафиксирован в Тульской области в 2015 году, затем на протяжении 2016-2019 гг. наблюдается увеличение объемов продаж алкоголя.

Проведённый анализ показал, что сокращение времени продажи алкоголя не оказывает положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории Тульской области. Напротив, даже в условиях действия ограничений наблюдается рост продаж алкоголя.

- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Тульской области сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Тульской области значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- До 2015 года включительно в Тульской области наблюдался рост числа умерших от отравлений алкоголем на 100 тыс. жителей. Начиная с 2016 года в регионе отмечается устойчивая тенденция к снижению числа умерших от алкоголя.

В сравнении с 2017 годом заболеваемость хроническим алкоголизмом в целом по области выросла на 13,8%. Эта же тенденция сохранялась в 2019 году. Таким образом, жесткие ограничения по времени продаж алкоголя в Тульской области не приводят к снижению заболеваемости алкоголизмом. Напротив, наблюдается постепенный рост числа заболевших.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету Тульской области.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Тульской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 7 часов времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 450 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

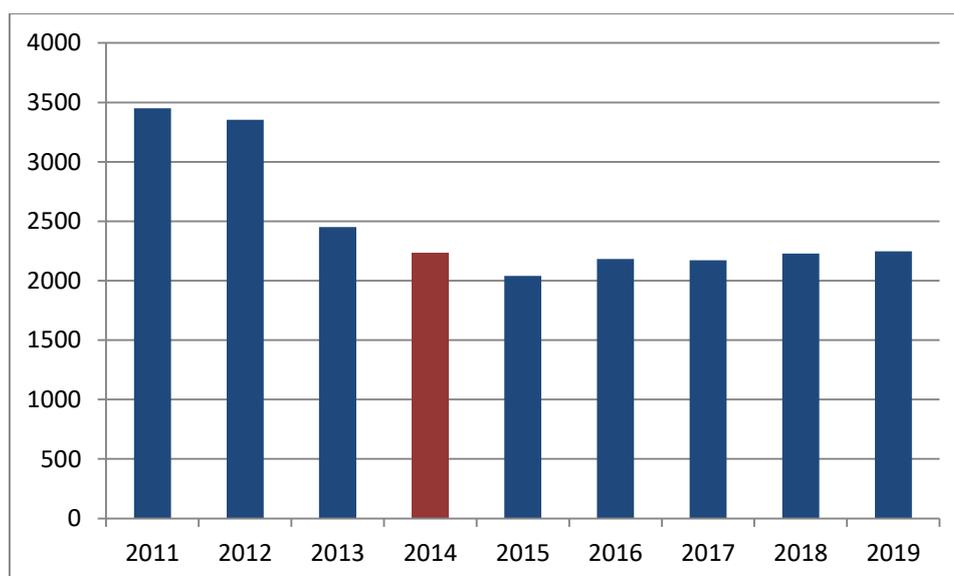
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

## 1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Тульской области по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива<sup>2</sup>), тыс.дал

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
3449,4	3353	2450,9	<b>2231,2</b>	2038,9	2183,1	2172,3	2227,5	2247,2



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает сокращение объемов розничных продаж алкогольной продукции за период 2011-2015 гг. В 2017-2019 гг. зарегистрирован небольшой рост объемов реализации. В 2019 году прирост значения показателя в отношении базисного года составил 0,7%.

Минимальный объем розничных продаж алкогольной продукции за последние 9 лет зафиксирован в 2015 году, когда было продано 2038,9 тыс.дал. Затем на протяжении 2016-2019 гг. наблюдается увеличение объемов продаж алкоголя с 2183,1 тыс.дал. в 2016 году до 2247,2 дал. в 2019 году.

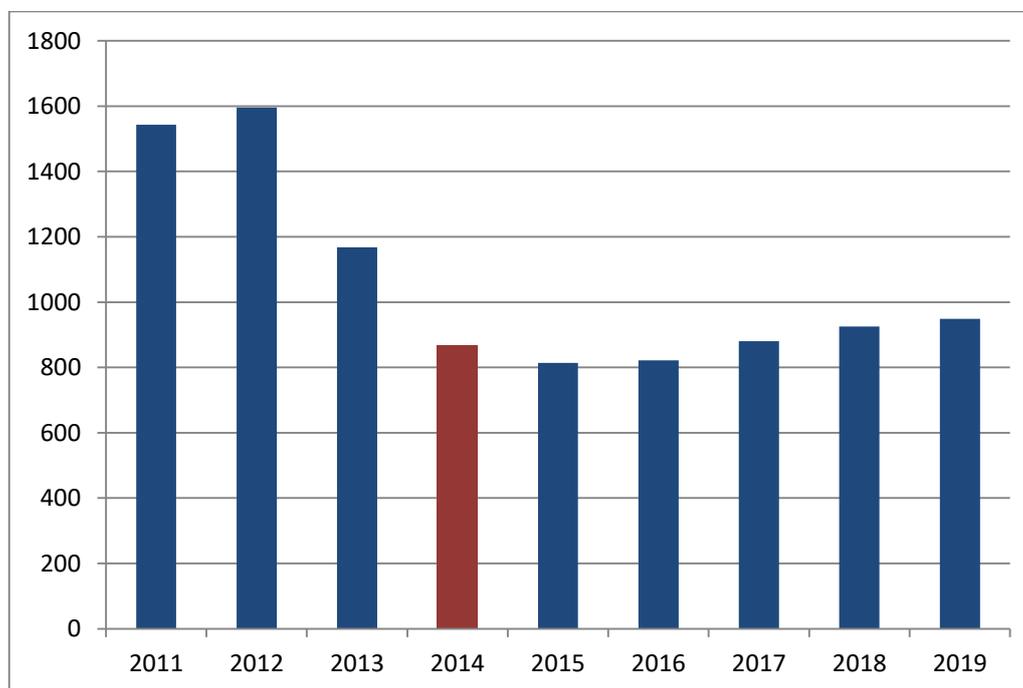
Снижение объемов розничных продаж алкоголя не связано с введенными в 2015 году жесткими ограничениями разрешенного времени торговли этой продукцией. Тенденция на снижение наметилась еще в 2012 году.

Проведённый анализ показал, что сокращение времени продажи алкоголя не оказывает положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории Тульской области. Напротив, даже в условиях действия ограничений наблюдается рост продаж алкоголя.

<sup>2</sup> Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**<sup>3</sup>, тыс.дал

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
1543,2	1596	1168,2	<b>870</b>	814,1	821,4	880,6	925,1	948,8



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает значительное сокращение объемов реализации крепкого алкоголя в 2012-2015 гг. С 2016 года значение анализируемого показателя начало увеличиваться. В 2019 году прирост объемов показателя в отношении базисного составил 9,1%. Таким образом, можно отметить, что рост продаж крепкого алкоголя в Тульской области идет быстрее нежели других видов алкоголя.

<sup>3</sup> **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкогольрегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

## 1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Тульской области, октябрь 2020 года

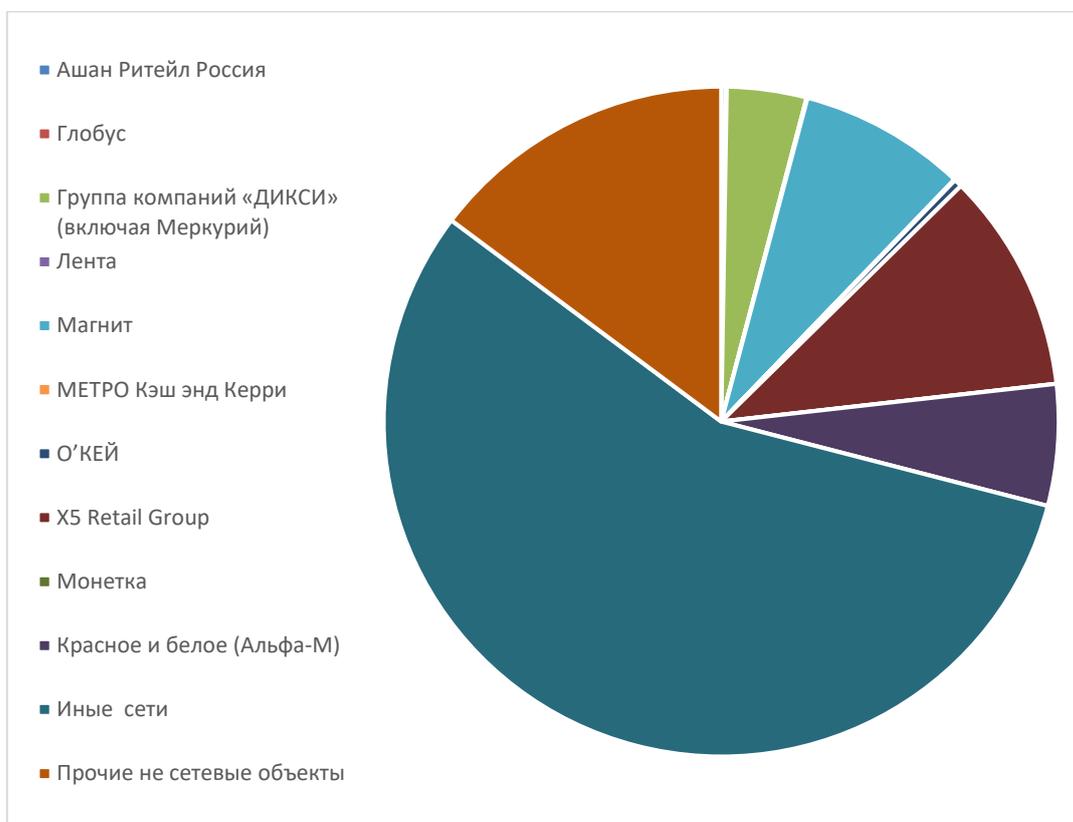


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе, октябрь 2020 года<sup>4</sup>

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
5	1	88	1	185	1	9	245	0	135	1 296	340	2 306

Таким образом, на территории региона представлено 10 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 29% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Тульской области.

<sup>4</sup> Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

Кроме того, на территории области имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

## 2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

### 2.1. Серый рынок алкогольной продукции Тульской области

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.<sup>5</sup>

До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Тульской области.

Табл. 4 Каналы сбыта нелегального алкоголя

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	<a href="http://www.tula.aif.ru/society/tulskie_magaziny_stali_torgovat_nelegalnym_alkogolem_v_16_raz_rezhe">http://www.tula.aif.ru/society/tulskie_magaziny_stali_torgovat_nelegalnym_alkogolem_v_16_raz_rezhe</a> 07.05.2019 «В конце 2016 года проверки обнаруживали "запрещенку" в каждой четвертой торговой точке, сейчас - в одной из 66»
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	<a href="https://www.tsn24.ru/news/proisshestviya/zhitel-tulskoy-oblasti-osuzhden-za-torgovlyu-kontrafaktnym-alkogolem-v-garazhakh/">https://www.tsn24.ru/news/proisshestviya/zhitel-tulskoy-oblasti-osuzhden-za-torgovlyu-kontrafaktnym-alkogolem-v-garazhakh/</a> 23.06.2020 «33-летний житель города Донской осужден за приобретение и сбыт немаркированной алкогольной продукции. Согласно версии следствия, в декабре 2019 года злоумышленник приобрел в неустановленном месте немаркированную алкогольную продукцию на сумму 777 088 рублей, которую продавал, не имея лицензии, в гаражах, расположенных во дворе дома на улице Толстого в Кимовске.»

Табл. 5 Происхождение нелегального алкоголя

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	Информация не выявлена
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	Информация не выявлена
3	Производство нелегального алкоголя на территории Тульской области	<a href="https://newstula.ru/fn_594180.html">https://newstula.ru/fn_594180.html</a> 30.08.2020 «Щекинская прокуратура поддержала государственное обвинение по уголовному делу в отношении троих жителей области ... в одном из цехов в Алексинском районе производили и хранили контрафактный алкоголь, маркированный поддельными марками. Для дальнейшего сбыта они

<sup>5</sup> Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

		<p>перевозили продукцию в гаражи в Щекинском районе, которые принадлежали одному из них.»</p> <p><a href="https://1tulatv.ru/novosti/139589-v-tule-nashli-500-litrov-palyonoy-vodki-video.html">https://1tulatv.ru/novosti/139589-v-tule-nashli-500-litrov-palyonoy-vodki-video.html</a></p> <p>18.06.2020 «Полиции стало известно, что двое туляков – 38-летний мужчина и его 32-летний подельник, приобрели этиловый спирт, стеклотару, этикетки и пробки, после чего принялись делать алкоголь в своем гараже».</p>
--	--	--

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Тульской области составил 6,1 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 8,39 л.<sup>6</sup> Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя по оценкам экспертов составила более 72 % в структуре потребления крепкого алкоголя в 2017 г. на территории Тульской области.

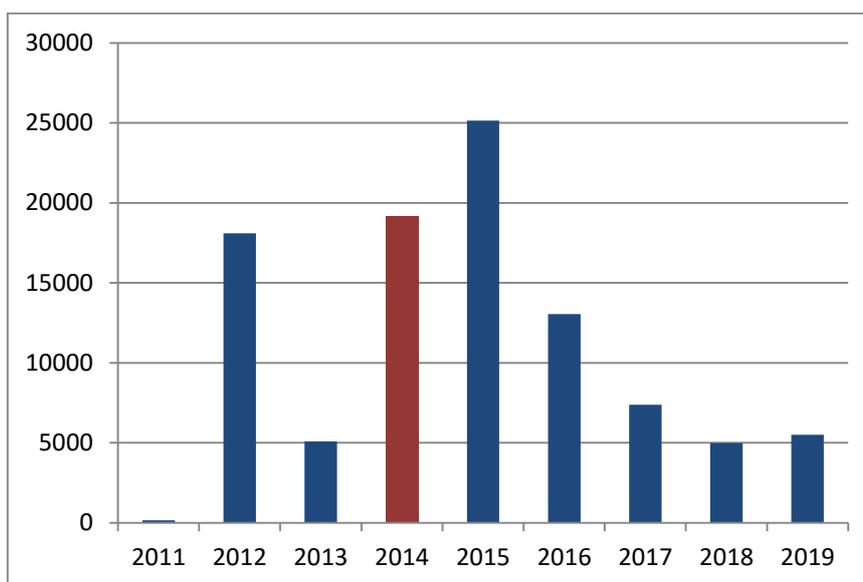
Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Тульской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

<sup>6</sup> Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

## 2.2. Анализ официальной статистики Тульской области по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
152	18102	5081	<b>19194</b>	25148	13040	7388	4984	5507



Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует сокращение выявленных объемов незаконно производимой алкогольной продукции с 2015 года по 2018 год. В 2019 году темп роста по отношению к 2013 году снизился на 71,3%.

Максимальный объем выявленного органами внутренних дел незаконного алкоголя приходится на 2015 год (25 148 дал.). В последующие годы объем нелегального алкоголя, обнаруженного органами внутренних дел, постепенно снижается, приблизившись в 2019 году (5,5 тыс. дал) к показателям 2013 года, когда было выявлено порядка 5 тыс. дал. нелегального алкоголя.

Таким образом, в 2015 году, после вступления в силу ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции, наблюдается рост выявленных объемов незаконно производимого и продаваемого алкоголя. При этом не имеет оснований полагать, что рост количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенными в Тульской области сокращением времени его продажи.

Табл.7 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2011	1153	61	1 099	152
2012	1876	63	1 817	18102
2013	2104	33	2 069	5081
<b>2014</b>	<b>3513</b>	<b>22</b>	<b>3 482</b>	<b>19794,49</b>
2015	2499	29	2 453	46364,59
2016	2545	39	2 497	19257
2017	2402	59	2 340	7388,60
2018	2115	46	2 071	4984
2019	1985	25	1 970	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Динамика результатов проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции демонстрирует снижение количества выявленных правонарушений с 2016 года до 2019 года. Темп прироста показателя в 2019 году снизился на 43,5% по отношению к базисному году.

Наибольшее число «антиалкогольных» проверок (3513) было проведено в 2014 году. После 2016 года число проверок сокращается. Одновременно, после 2016 года сокращается объем выявленной и изъятой из оборота незаконно производимой и продаваемой алкогольной продукции. Так, в 2018 году было изъято более 4,9 тыс. дал нелегального алкоголя, в то время как в 2016 году объем изъятого незаконного алкоголя составил свыше 19,2 тыс. дал., а в 2015 году 46,3 тыс. дал.

Темп прироста показателя уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в 2019 году составил 13,6% по отношению к базисному году.

Если в 2014 году было возбуждено всего 22 уголовных дела по фактам незаконного производства и продажи алкоголя, то в 2015 году их число составило 29, в 2016 – 39, в 2017 -59 уголовных дел. После 2017 года количество возбужденных уголовных дел в данной сфере стремительно снижается до 46 уголовных дел в 2018 году и 25 в 2019 году.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого снижения показателя в период 2016-2019 гг. В 2019 году показатель снизился на 43,4% по отношению к 2014 году.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность правоохранительных и контролирующих органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции. Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Тульской области значительного теневого рынка алкоголя.

### 2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Тульской области, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends<sup>7</sup>

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Тульской области по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2013 года по 31 октября 2020 года.

#### Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2013 года по 31 октября 2020

Регион: Тульская область

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

#### Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

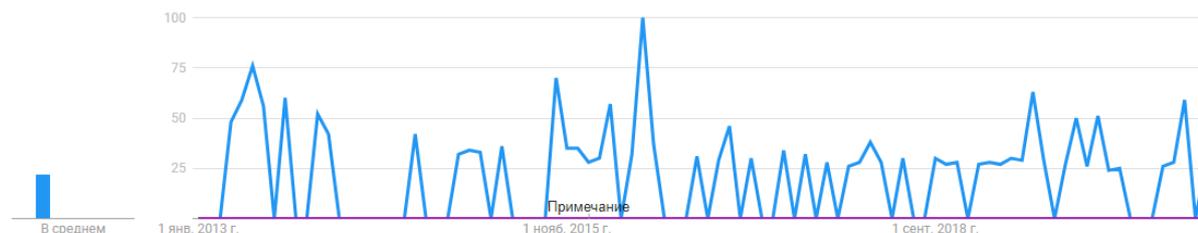
<sup>7</sup> Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

## Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон

- **купить вино**  
Поисковый запрос
- **купить водку**  
Поисковый запрос
- **купить коньяк**  
Поисковый запрос
- **купить виски**  
Поисковый запрос
- **купить самогон**  
Поисковый запрос

Тульская область ▼ 01.01.2013 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ?

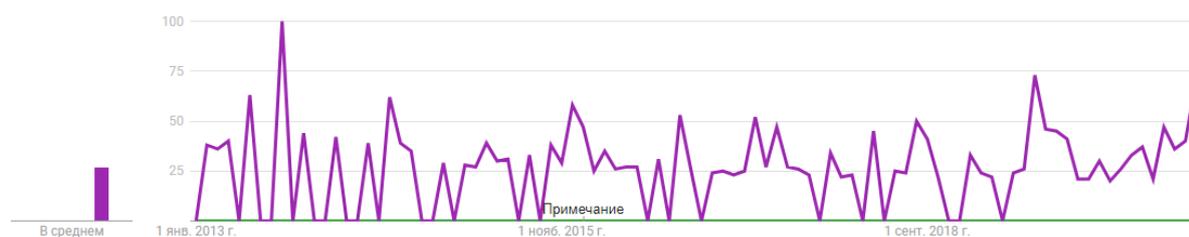


## Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

- **купить самогонн...**  
Поисковый запрос
- **рецепт самогона**  
Поисковый запрос
- **рецепт вина**  
Поисковый запрос
- **для самогона**  
Поисковый запрос
- **для вина**  
Поисковый запрос

Тульская область ▼ 01.01.2013 – 31.10.2020 ▼ Все категории ▼ Веб-поиск ▼

Динамика популярности ?



В период 2013-2020 годы в Тульской области запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», «для вина», а также зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон», «для самогона».

### Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

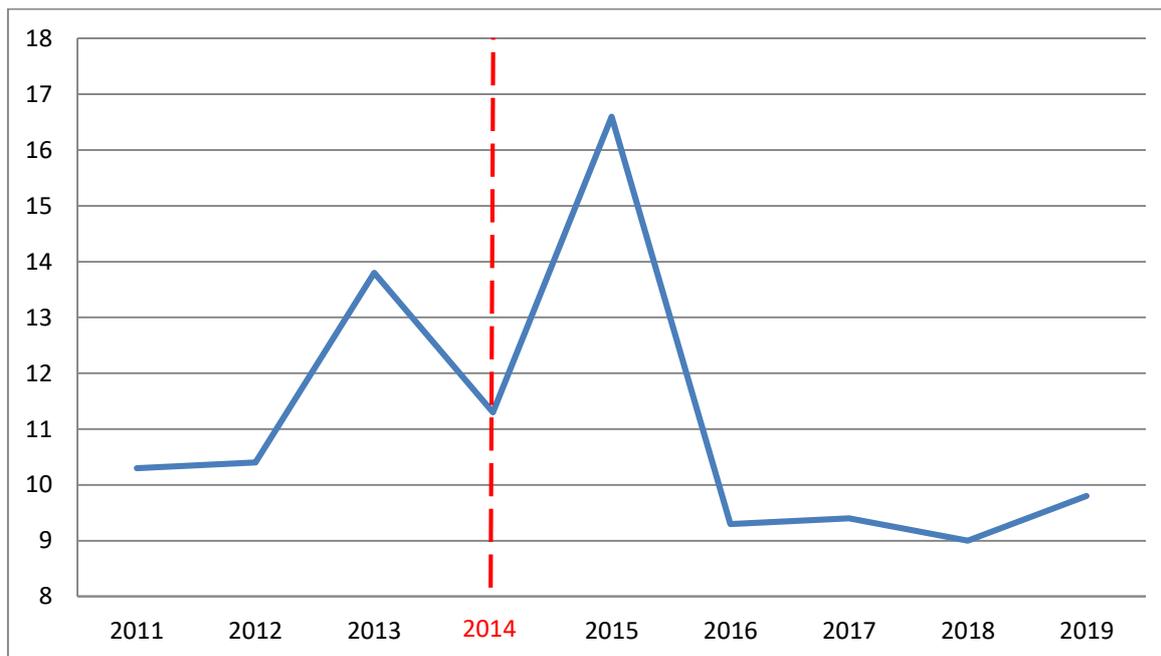


### 3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

#### 3.1. Анализ официальной статистики Тульской области по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел./100 тыс. населения

2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
10,3	10,4	13,8	<b>11,3</b>	16,6	9,3	9,4	9	9,8



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения. Темп прироста в 2019 году по отношению к базисному 2014 году снизился на 13,3%.

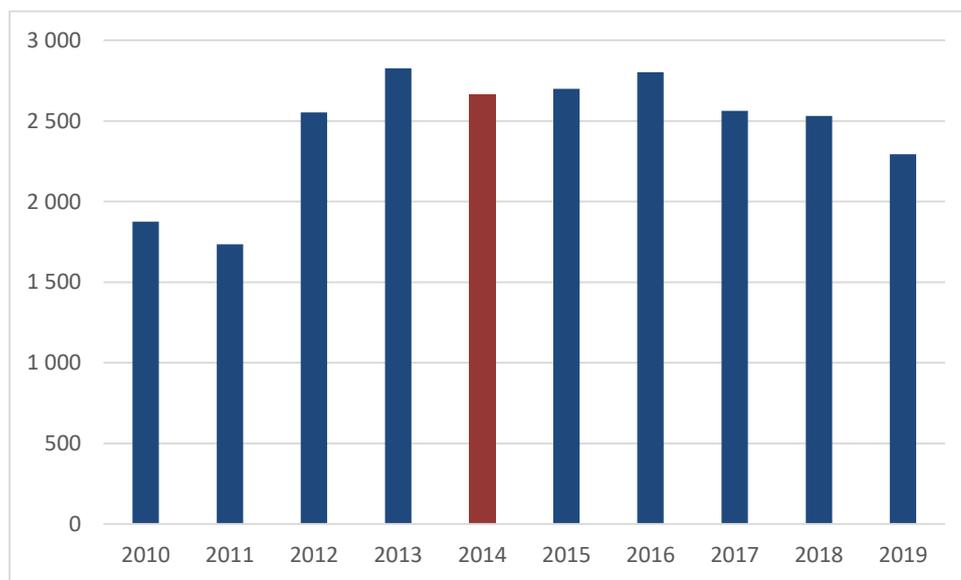
До 2015 года включительно в Тульской области наблюдался рост числа умерших от отравлений алкоголем на 100 тыс. жителей. Начиная с 2016 года в регионе отмечается устойчивая тенденция к снижению числа умерших от алкоголя. По состоянию на 2019 год смертность от отравлений спиртосодержащей продукцией составляет 9,8 человек на 100 тыс. населения. Отравление спиртосодержащими жидкостями является наиболее распространенной причиной смерти среди других видов бытовых отравлений (лекарствами, наркотическими средствами и т.д.)<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> <http://71.rospotrebnadzor.ru/content/593/83076/>.

## 3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Тульской области в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	<b>2014</b>	2015	2016	2017	2018	2019
1 876	1 736	2 554	2 827	<b>2 662</b>	2 700	2 802	2 564	2 531	2 294



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

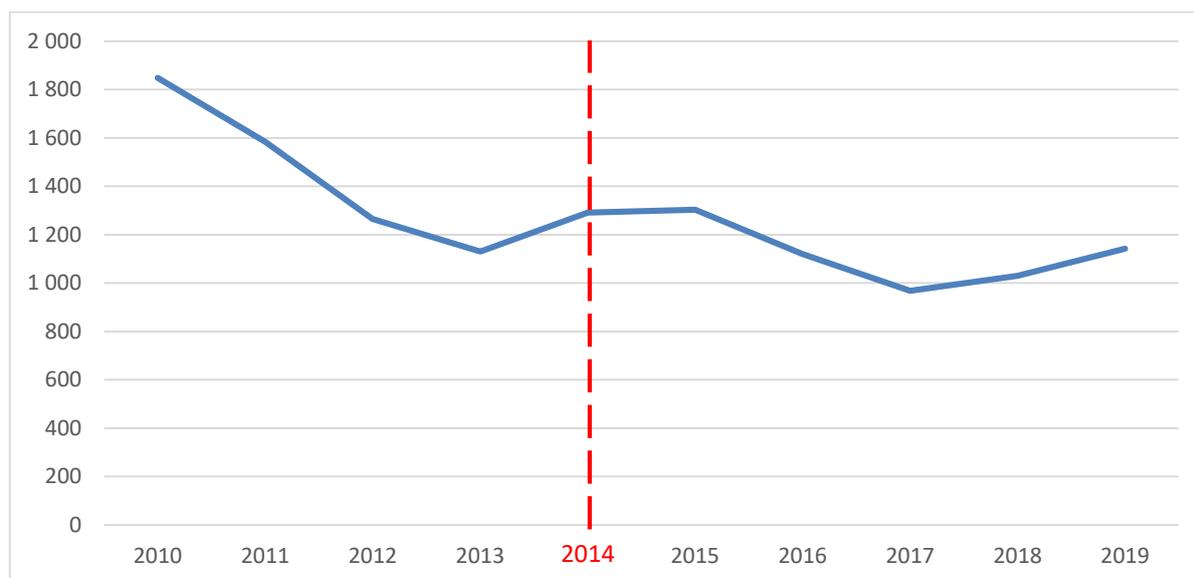
С 2010 года в Тульской области наметилась тенденция к увеличению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Если в 2010 году таких преступлений было выявлено 1876, то в 2013 году – 2 827. В 2014-2017 годах количество «алкогольных» преступлений находилось примерно на одинаковом уровне, а в 2019 году наблюдается их значительное снижение – до 2 294.

Таким образом, не наблюдается взаимосвязи между количеством преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, и ограничениями времени продажи алкоголя, введенными в 2014 году.

### 3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Тульской области

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 849	1 584	1 265	1 130	1 291	1 303	1 120	968	1 030	1 142



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в 2019 году снизилось на 12%, хотя на протяжении анализируемого периода демонстрирует заметное снижение в период 2010-2013 годы.

По данным Управления Роспотребнадзора по Тульской области в 2018 году взято под наблюдение с впервые установленным диагнозом зависимости от алкоголя (хронический алкоголизм) 957 человек, среди них 264 женщины. В структуре заболеваемости женщины составляют 27,6%. Показатель на 100 тыс. населения – 64,15; показатель заболеваемости среди женщин – 27,6<sup>9</sup>. В сравнении с 2017 годом заболеваемость хроническим алкоголизмом в целом по области выросла на 13,8%. Эта же тенденция сохранялась в 2019 году.

Таким образом, жесткие ограничения по времени продаж алкоголя в Тульской области не приводят к снижению заболеваемости алкоголизмом. Напротив, наблюдается постепенный рост числа заболевших.

<sup>9</sup> <http://71.rospotrebnadzor.ru/upload/iblock/6d3/6d3134799173af7fcdee1fe5bc84b386.docx>

## 4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Тульской области. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем и отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

### Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

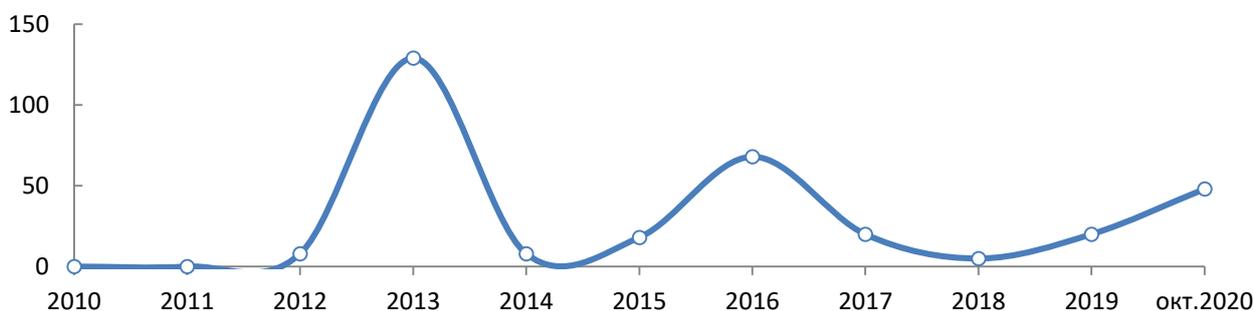
Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

**Методология проведения анализа публикаций** основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

## Контекст: "время продажи алкоголя" и/или "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний

Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе в периоды как до, так и после введения таких ограничений.

Наиболее заметные<sup>10</sup> информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
В Тульской области продажу алкоголя могут разрешить с 10 утра	27	2,92
В Тульской области предложили запретить продавать алкоголь после 8 часов вечера	17	1,61
Николай Висягин: только запретительные меры здесь не помогут	2	1,36
За 7 месяцев туляков стало меньше на 6 257 человек	4	0,81
Лариса Данилина хочет закрыть рюмочные в жилых домах	3	0,81
30-летний новомосковец украл бутылку водки из супермаркета	9	0,8
В Тульской области могут запретить продажу алкоголя на выходных. Мнения	1	0,78
В России хотят ограничить продажу алкоголя в жилых домах	4	0,62
Утренний дайджест: про ограничения продажи спиртного, ад на земле и Восточный обвод	3	0,57
Госсовет по поддержке бизнес-сообщества с двух сторон: Москва и Тула	1	0,56
Вечерний дайджест: о нововведениях, зарплатах чиновников и трудолюбии Груздева	1	0,56
Александр Балберов: запреты никогда ни к чему хорошему не приводили	2	0,55
Юрий Алешин: к данному вопросу нужно подходить с точки зрения воздействия на здоровье населения	1	0,54
В Туле рассматривают возможность увеличить время продажи алкоголя	1	0,54

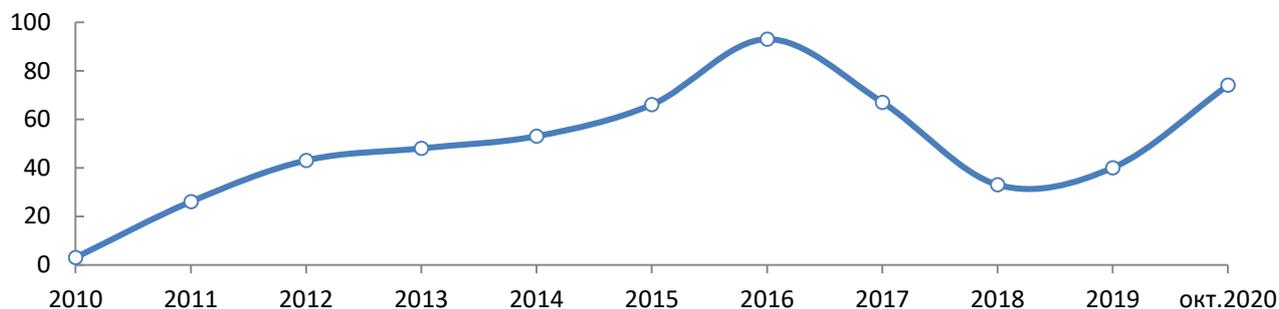
<sup>10</sup> **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Тульская область трезвостью похвастать пока не может	2	0,43
Тульские полицейские устраивают "облавы" на торгующие спиртным магазины	8	0,39
В России могут сократить время продажи алкоголя	2	0,38
Время продажи алкоголя в России может измениться	2	0,37
Ограничения розничной продажи алкоголя в субъектах РФ	3	0,34
Итоги года 2013: Плюсы и минусы политики Владимира Груздева	1	0,34
В России могут сократить время продажи алкоголя в период новогодних праздников	3	0,34
Стали меньше пить	2	0,21
Поступило предложение: продавать алкоголь с 10.00	6	0,2
Эффективны ли меры по ограничению времени продажи алкоголя	4	0,2
ОНФ предлагает включить в нацпроекты борьбу с алкоголизмом	1	0,19
В Тульской области могут изменить время продажи алкоголя	1	0,17
Милонов предлагает продавать табак и алкоголь только с 21 года	1	0,16
Госдума поддержала ограничение времени продажи алкоголя в России	5	0,15
В Тульской области хотят еще более ограничить время продажи алкоголя	3	0,15
В тульских общепитах могут ограничить время продажи алкоголя	1	0,13
Минздрав предложил ограничить время продажи алкоголя	4	0,12
Введите цифры с акциза и получите полную информацию	2	0,09
В Туле могут ограничить продажу разливного пива	1	0,09
Медиарейтинг глав законодательных органов	2	0,06
Продажу алкоголя в небольших барах в жилых домах могут запретить	1	0,06
Медиарейтинг глав законодательных органов	2	0,06
ТУЛЯКАМ "БОЯРЫШНИК" НЕ НУЖЕН	1	0,06
Ограничивать время продажи алкоголя в общепите	2	0,05
Пиво и водку выгоняют из жилых домов в подворотни	1	0,04
Сократить время продажи алкоголя предложено в Тульской области	3	0,04
В России предлагают ограничить продажу алкоголя в новогодние каникулы	3	0,04
ВСЕГДА В ПРОДАЖЕ	1	0,04
Время продажи алкоголя для туляков ограничат еще и в ресторанах	12	0,04
ПОЧЕМУ ТУЛЯКИ НЕ ТРЕЗВЕЮТ?	1	0,03
За неделю в Тульской области выявлено 194 нарушения миграционного законодательства	1	0,03
В Тульской области алкоголь можно будет купить только во второй половине дня	11	0,03
Член комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и демографии Алексей Комиссаров принял участие в онлайн-слушании "О мерах антиалкогольной политики государства в период пандемии и противодействия контрафактному алкоголю в регионах"	2	0,03
СТАЛИ ЛИ БОЛЬШЕ ПИТЬ?	1	0,03
В Туле прошел рейд по выявлению точек нелегальной торговли алкоголем	1	0,03

Купить алкоголь после 23.00 можно будет не во всех заведениях общепита	1	0,02
Общественная палата предлагает запретить продажу алкоголя после 18.00	1	0,02
В правительстве региона обсудили реализацию антиалкогольной политики	8	0,02
Тульская полиция отслеживает нарушения при продаже алкоголя	1	0,02
Владимир Груздев контролирует продажу алкоголя	8	0,02
Есть предложение: продавать табак и алкоголь в спецмагазинах	1	0,02
Тулякам хотят запретить покупать алкоголь после 20:00	2	0,02
АКИТ предложила новую схему онлайн-торговли алкоголем	1	0,02
С сегодняшнего дня алкоголь в регионе можно купить только с 12-00 до 22-00	6	0,01
В России предложили продлить продажу отечественного вина до полуночи	1	0,01
Алкоголь продали невовремя	1	0,01
Ужесточение правил розничной продажи алкоголя в Тульской области: мнения участников рынка	2	0,01
Продажу алкогольной продукции сократит еще на два часа.	4	0,01
Свыше 400 туляков погибли от отравления "паленым" алкоголем в минувшем году	3	0,01
Посидеть на воздухе: когда, где и как	2	0,01
С 1 июня в Тульской области можно купить алкоголь только во второй половине дня	3	0,01
Курить мы будем, но пить не бросим	2	0,01
Владислав Сухорученков: "Дури много, пользы мало"	2	0,01
Жители Арсеньевского района "за" ограничение времени продажи алкоголя.	2	0,01
Наступление на спиртное	2	0,01
На период новогодних праздников в Туле ограничена продажа алкоголя	2	0,01
Виктория Кашулкина: намного меньше на улицах города видно людей в нетрезвом состоянии	2	0,01
С 1 мая вступил в силу закон, ужесточающий правила продажи спиртного	2	0,01
Дополнительные ограничения времени и мест продажи спиртного	2	0,01

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

#### Динамика упоминаний



После введения в 2014 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции заметен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

#### Наиболее заметные информационные поводы

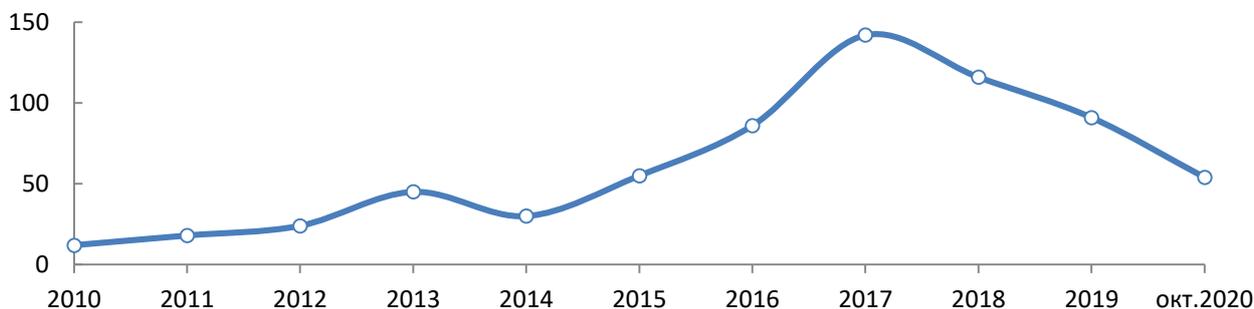
Событие	Количество сообщений	Заметность события
С 1 июля лекарственные препараты подлежат специальной маркировке	25	2,46
В Тульской области подготовили 8 поправок к законам региона о реализации алкоголя	22	1,93
В Тульской области ужесточат борьбу с нелегальным алкоголем	2	0,88
В Туле мужчина в гараже торговал поддельным алкоголем	8	0,88
Защита vs. обвинение: кому смягчают и ужесточают наказание в Тульской области	2	0,83
15 августа в Тульской области: дело Дудки, угроза взорвать дом и смягчение наказания для Прокопука	2	0,82
Тульские депутаты выступили против законопроекта о полном запрете продажи алкоголя три дня в году	3	0,78
Трое жителей Тульской области устроили производство контрафактного алкоголя	6	0,75
В 2019-м году в Тульской области раскрыты почти все грабежи, убийства и разбойные нападения	2	0,74
В Тульской области изъята партия нелегального алкоголя на сумму более 50 млн рублей	5	0,73
Туляка оштрафовали на полмиллиона рублей за склады нелегального алкоголя	2	0,71
Почти 7 тысяч декалитров нелегального спирта обнаружили на подпольном заводе в Тульской области	1	0,7
Сергей Галкин о расследовании коррупционных дел в Тульской области: Давления со стороны власти не было и нет	3	0,69
Трое жителей Щекино попались на производстве "паленого" алкоголя	2	0,62

Что изменится в жизни туляков в августе 2017 года	4	0,58
Как изменится жизнь россиян в августе	3	0,56
В Тульской области производитель нелегального алкоголя загрязнил водоем сточными водами	1	0,55
За незаконный оборот алкоголя будут наказывать жестче	1	0,55
Количество нелегальной водки в России снизилось	1	0,55
Тульские супермаркеты наказали за контрафактный алкоголь	1	0,55
Качество алкоголя в сети "Красное&Белое" определит экспертиза	3	0,54
Члены Молодежного парламента поддерживают запрет на продажу алкоголя лицам до 21 года	1	0,54
В Узловой полицейские прикрыли цех по производству нелегального алкоголя	2	0,53
В России могут начать маркировать бутылки для крепкого алкоголя	3	0,52
Жителя Донского осудили за торговлю нелегальным алкоголем	5	0,5
В Туле нашли 500 литров "паленой" водки: видео	1	0,5
В тульские киоски может вернуться алкоголь	1	0,5
В Щекине передано в суд дело о производстве "левого" алкоголя	2	0,49
Магазины с алкоголем разрешат открывать вблизи больниц и школ	1	0,47
Полицейские задержали 5 тонн нелегального алкоголя, который доставляли в Тулу	1	0,45
Жителя Тульской области осудили за хранение "левого" алкоголя	2	0,44
В продуктовом магазине в Кимовске несовершеннолетнему продали алкоголь	2	0,44
Щекинец "завалил" три гаража контрафактным алкоголем	2	0,4
О ЖКХ открыто и доступно	2	0,4
В Туле прикрыли работу 11 сайтов, продававших нелегальный алкоголь	2	0,39
На тульских пралавках нашли более 23 тысяч единиц "контрафакта"	1	0,38
Начальник полиции Ясногорского района может сесть в тюрьму за превышение полномочий	1	0,38
Галкин: Основные направления нашей деятельности в этом году - борьба с экстремизмом и терроризмом	1	0,38
В Донском накрыли склад поддельного алкоголя	2	0,37
112: обзор происшествий за неделю. 28 августа 2015 г.	1	0,37
Алкоголь в России предлагают продавать круглосуточно	2	0,37
В тульском правительстве обсудят годовые итоги борьбы с контрафактным алкоголем	1	0,36
Нелегальный алкоголь хотят уничтожать на месте	2	0,36
В России за три месяца изъяли 5 миллионов литров контрафактного алкоголя	2	0,34
Алкоголь по правилам	2	0,31
Сергей Галкин: В Тульской области появилась возможность окончательного пресечения нарушений в сфере игорного бизнеса	1	0,31
В Орле изъяли контрафактный алкоголь, который собирались продавать в Тульской области	1	0,31
В поселке Барсуки найден контрафактный алкоголь	5	0,29

Вынужденная трезвость шаговой доступности	2	0,28
Выставка образцов военной техники на территории тульского музея оружия пополнилась ракетной системой залпового огня "Град"	1	0,28
Депутаты Тульской облдумы остались довольны отчетом главного полицейского региона	1	0,26
Жители региона стали реже травиться нелегальным алкоголем	2	0,25
Минфин повысил минимальную цену на водку	1	0,24
Нарушители платят дважды	2	0,24
Гаражи-невидимки. Почему больше половины алкоголя в России - контрафакт	2	0,23
Обыски закончены: контрафакт в магазинах сети "Красное и Белое" не нашли	1	0,2
Поступило предложение: продавать алкоголь с 10.00	5	0,2
В Тульской области пресечено масштабное производство нелегального алкоголя	3	0,19
Торговка нелегальным алкоголем в Кимовске пыталась подкупить полицейского	2	0,17
Торговка нелегальным алкоголем в Кимовске пыталась подкупить полицейского	1	0,17
Россияне стали покупать меньше алкоголя	1	0,16
Заведующая магазином в Ленинском районе пыталась подкупить полицейского	1	0,15
Массовая атака на нелегальный алкоголь	1	0,15
Контрафактный алкоголь. Как победить "серый" рынок?	1	0,15
Житель Щекино предстанет перед судом за попытку продать контрафактный алкоголь	1	0,15
В Тульской области изъяли 15 тысяч бутылок контрафактной водки	3	0,15
В Плавском районе полицейские остановили два большегруза с контрафактным алкоголем	3	0,13
На прилавках тульских магазинов стало больше контрафактного алкоголя	1	0,13
Россиянам рекомендуют не смешивать алкоголь с газировкой	1	0,12
В Тульской области изъяли партию контрафактного алкоголя	2	0,12
Полиция обнаружила в Щекинском районе подпольный завод по производству алкоголя	4	0,12
Двух жительниц Кимовска будут судить за нелегальную продажу алкоголя	2	0,12
Туляки разливали паленый "Хеннеси" в заброшенном картофелехранилище	1	0,12
Склад контрафактного алкоголя -	2	0,11
С 1 июля лекарственные препараты подлежат специальной маркировке	4	0,1
Тульские магазины стали торговать нелегальным алкоголем в 16 раз реже	1	0,1
Щекинца за производство контрафактного алкоголя посадили на 3,5 года	1	0,1
Более миллиона бутылок	1	0,1

Подпольный алкоцех	1	0,1
В поисках самогонщиков брянские полицейские добрались до Тульской области	1	0,1
Под Щекино обнаружен нелегальный спиртзавод	11	0,09
Тульские полицейские изъяли 19 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	1	0,09
Полный цикл	1	0,09
Туляк "забил" контрафактным алкоголем 3 гаража. Полицейским сложно было не заметить "тайники"	2	0,09
В Суворовском районе осужден бывший начальник водочного цеха за продажу контрафактного алкоголя на 1 млрд рублей	1	0,09
Принципы генерала Галкина	2	0,08
ГАРАЖИ-НЕВИДИМКИ	1	0,08
Питие мое	2	0,08
По числу тульских самогонщиков сделают вывод о доходах	3	0,08
В Суворовском районе полицейские обнаружили склад контрафактного алкоголя	2	0,08
Как распознать "левый" алкоголь?	1	0,08
Борьба с нелегальным рынком алкоголя в Тульской области: хроника 2015 года	1	0,08
НЕ ВСЁ ТО КОНЬЯК...	1	0,08
Тульской полиции сложно бороться с подпольными точками продажи алкоголя	2	0,08
Почти 20 тысяч бутылок контрафактного алкоголя обнаружено на Косой Горе	2	0,08

## Контекст «отравление алкоголем» и/или «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний

После введения в 2014 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции заметен рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
В Тульской области ужесточат борьбу с нелегальным алкоголем	28	1,87
По росту числа отравлений алкоголем Тульская область - первая в ЦФО	3	1,2
Результаты работы Алексея Дюмина за 2017 год через анализ экономических показателей	2	1,2
В Тульской области чаще всего умирают от онкологии, болезней органов дыхания и органов пищеварения	3	1,08
Индекс промышленного производства в Тульской области за 7 месяцев 2016 года составил 107,3%	3	1,08
Цену на спиртосодержащие лекарства приравняют к водке: улучшит ли это ситуацию?	2	1,07
Туляки стали реже травиться алкоголем и умирать от него	17	1,02
С начала года почти 200 туляков умерли от алкогольного отравления	5	0,95
В Тульской области смертность превышает рождаемость	6	0,94
О негативной демографии Тульской области	6	0,92
В 2019-м году в Тульской области от алкоголя умерли 267 человек	9	0,92
Из-за плохой демографии число туляков за январь-май 2016 года снизилось более чем на 4 тыс человек	3	0,92
Число туляков за январь-март 2016 год сократилось на 2 837 человек	2	0,91
В области снизилось количество отравлений алкоголем со смертельным исходом	3	0,89
В Тульской области снижается число смертельных случаев отравления алкоголем	1	0,89
Тульская область по "коэффициенту смертности" - в аутсайдерах	3	0,88
За 10 месяцев 2017 года население Тульской области снизилось на 9 416 человек	2	0,88

Население Тульской области за январь 2016 года снизилось более чем на 1 тыс человек	3	0,86
За 8 месяцев 2015 года умерло 6 816 туляков	2	0,86
В Тульской области смертность мужчин трудоспособного возраста почти в 4 раза выше, чем у женщин	4	0,85
"Пап, помоги, я Лешу убила. Что мне делать?"	3	0,84
"Пап, помоги, я Лешу убила": в Туле суд вынес приговор 23-летней девушке, зарезавшей сожителя	3	0,82
Официальный блог: о провале Ольги Аванесян	3	0,78
В Тульской области снижается число смертей и-за отравления алкоголем	2	0,74
В прокуратуре области состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов Тульской области.	2	0,73
Более 250 туляков не выжили от отравления алкоголем	1	0,72
В 2017 году снизилось число отравлений алкоголем в 4 районах Тульской области	4	0,68
В Тульской области снизилось число отравлений алкоголем	4	0,65
Росстат: 6% водки на прилавках магазинов - опасно для здоровья	3	0,63
133 туляка умерли от отравления алкоголем	4	0,62
Население Тульской области за 9 месяцев уменьшилось на 7 604 человека	4	0,61
Новости ТСН24 от 28 декабря 2016 года	2	0,59
Тульская область вошла в ТОП-5 "быстро вымирающих" регионов России	2	0,58
В 2015 году от отравления алкоголем в Тульской области умер 221 человек	1	0,56
Тульская демография не радует	4	0,56
Тульская демография: есть улучшения, но мы по-прежнему вымираем	4	0,54
За полгода от отравления алкоголем погибло 240 жителей Тульской области	2	0,5
Туляков за 8 месяцев 2016 года стало на 6 610 человек меньше	1	0,49
Почти 300 жителей Тульской области погибли в минувшем году от отравления алкоголем	2	0,49
Вечерние новости ТСН24 от 30 марта 2017 года	2	0,49
Владимир Груздев, губернатор Тульской области: Мы создаем условия, при которых взятки брать было бы невыгодно	1	0,49
Тульский "демографический баланс": нас стало на 5 362 человека меньше	1	0,48
За время моего дежурства...	1	0,48
В Куркинском районе ребенку ампутировали ногтевую фалангу: мальчик пострадал от петарды	3	0,48
Алкогольный Новый год: семеро туляков - в морге, пятеро детей - в больнице	2	0,45
Минздрав рассказал, как увеличилась продолжительность жизни россиян	4	0,45
"Дикая Мята": встретимся снова!	3	0,44

За полгода численность населения Тульской области снизилась на 5 826 человек	2	0,44
За 5 месяцев 2014 года туляков стало более чем на 5 тыс человек меньше	2	0,44
Туляки страдают от онкологических заболеваний	2	0,42
Сколько туляков отравилось алкоголем на новогодних каникулах	2	0,42
Туляки заняли 30-е место в ЗОЖ-рейтинге	2	0,41
В этом январе от алкоголя умерло в пять раз меньше человек, чем в прошлом - Ломовцев	2	0,4
В 2017 году в Тульской области на 10% снизилось количество отравлений алкоголем	2	0,4
В Тульской области снизилось число смертельных отравлений алкоголем	3	0,4
Почти 170 человек покончили жизнь самоубийством в Тульской области	4	0,39
Население Тульской области с начала года сократилось на 5 000 человек	1	0,39
В Тульской области показатель смертности от алкогольных отравлений - выше среднего	2	0,39
Росстат рассказал, от чего умирают жители Тульской области	2	0,39
Тульская область заняла 54 место в рейтинге трезвости регионов РФ	3	0,38
170 человек в Тульской области умерли от отравления алкоголем 0 просмотров	3	0,37
Народный фронт в Тульской области запустил акцию "Суррогату нет"	13	0,37
В Тульской области уменьшилось число летальных отравлений алкоголем	3	0,36
В Тульской области 107 человек погибли от отравления алкоголем	3	0,36
89 человек в Тульской области умерли от отравления алкоголем	3	0,36
От чего умирают россияне	4	0,36
В Туле от алкогольных отравлений умерло 276 человек	2	0,36
Туляки стали пить меньше алкоголя	2	0,36
Эксперты: в Тульской области снизился уровень смертности от отравления алкоголем	2	0,36
В Тульской области стали реже умирать от отравления алкоголем	2	0,36
За два месяца 2016 года население Тульской области снизилось на 2 104 человека	1	0,36
Продолжительность жизни россиян впервые достигла 72,5 лет	2	0,36
За пять месяцев 2017 года численность населения Тульской области по "естественным причинам" уменьшилась на 5 263 человека	1	0,35
Причина смерти - перепил	1	0,35
В Тульской области снизилось число алкогольных отравлений	2	0,34
119 жителей Тульской области в 2017 году погибли от отравления алкоголем	2	0,34
Исследование: тульский регион удивил благоразумием жителей	7	0,34
К 2031 году население Тульской области снизится до 1,3 млн человек	1	0,34
В Туле сократилось количество отравлений алкоголем	1	0,33

В Тульской области зафиксировано снижение числа смертельных отравлений алкоголем	2	0,33
221 человек умер от отравления алкоголем в Тульской области за прошлый год	2	0,32
Названо число умерших от алкоголя жителей Тульской области	5	0,31
Туляков стало на 8 тысяч меньше	2	0,31
В гараже на окраине Тулы найден труп мужчины	7	0,31
Вечерние новости от 26 марта 2018 года	3	0,31
Когда проверки редки, но метки	1	0,3
Дневные новости от 27 марта 2018 года	3	0,29
Полиция просит туляков в Новый год избегать отравления алкоголем	1	0,29
В Тульской области снизилась смертность от отравления алкоголем - Лапаева	1	0,29
В Тульской области более чем на 40% снизилось число отравлений алкоголем	3	0,28
Россияне стали реже жениться	1	0,27
За четыре месяца 2017 года население Тульской области уменьшилось на 4 120 человек	1	0,27
Туляки стали меньше пить алкоголя, но - чаще умирать от него?	3	0,27
Чтобы и старость была в радость	2	0,26
В Тульской области - 6 852 "легальных" чиновников	1	0,26
В Тульской области пытаются предотвратить рост потребительских цен?	1	0,26
Не только запрещать	3	0,26
Росстат назвал главную причину смертности женщин в стране	1	0,26
За 8 месяцев 2013 года население Тульской области уменьшалось на 7833 человека	3	0,26
В 2017 году в области зафиксировано 106 случаев отравления алкоголем	1	0,25
Профилактика пищевых отравлений в новогодние праздники	5	0,25
Чем меньше проверок тем жестче надзор	1	0,25
С начала 2015 года жителей Тульской области стало на 5 106 человек меньше	2	0,24
В 2015 году в Тульской области от отравления алкоголем умер 221 человек	1	0,24
Взгляд в будущее: сколько туляков останется в регионе через 10 лет	1	0,21
Тульская область вошла в топ-20 регионов по приверженности здоровому образу жизни	1	0,2
Тульская область в середине рейтинга по отсутствию вредных привычек	2	0,2
ЖилищноКриминальное Хозяйство	1	0,2
252 жителя Тульской области погибли от отравления алкоголем	4	0,19
Кто спасет "от опою"? Стоит ли возвращать вытрезвители	1	0,19
Тула не попала в декабрьский ТОП-30 Фонда "Петербургская политика"	1	0,19
От чего вы, скорее всего, умрете, если живете в Тульской области	2	0,18

Основная причина смертности богородчан - болезни системы кровообращения	5	0,16
338 жителей Тульской области в 2016 году умерли от отравления алкоголем	1	0,16
Россияне стали покупать меньше алкоголя	1	0,16
Тульский регион - в четвертом десятке рейтинга трезвости	1	0,15
В списке самых пьющих регионов Тульская область заняла 49 место	1	0,14
С начала года в Тульской области от отравления алкоголем умер 151 человек	1	0,13
В Тульской области снижается количество отравлений алкоголем	2	0,13
Количество отравлений алкоголем в регионе уменьшилось на 20 процентов	2	0,12
Туляки стали реже гибнуть от отравлений алкоголем	3	0,11
В Тульской области более чем на 40% снизилось количество отравлений алкоголем	2	0,1
Алкогольных отравлений стало меньше	2	0,1
Жители Тульской области стали меньше умирать от отравления алкоголем	2	0,1
С 1 июля все лекарства в Тульской области подлежат специальной маркировке	3	0,09
В России с начала года от случайного отравления алкоголем умерло более пяти тысяч	2	0,09
В новогодние праздники в Тульской области 5 подростков отравились алкоголем	2	0,09
Тульская область не вошла в число самых пьющих регионов России	2	0,09
В Тульской области увеличилось число смертельных отравлений алкоголем	1	0,09
Россияне стали чаще травиться алкоголем	2	0,08
Тульская область - один из самых "быстро вымирающих" регионов России	1	0,08
В Ваныкинскую больницу попала школьница с тяжелым отравлением алкоголем	2	0,08
В Туле в 2017 году снизилось количество отравлений алкоголем со смертельным исходом	1	0,08
Тульская область - в лидерах по количеству алкогольных отравлений	1	0,08

В течение срока действия введенных в 2014 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Тульской области активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введения указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

## 5. Оценка выпадающих доходов бюджета Тульской области

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме ее розничных продаж<sup>11</sup>.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма ее розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Тульской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час в 2019 году.

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	56
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	66
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	3432
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	3432

<sup>11</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года № 255 «Об утверждении Порядка распределения полномочий территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	278,64
2.	Расчет объёма дополнительной розничной продажи алкогольной продукции <b>за один час</b> дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	<b>Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки</b> 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год <b>при увеличении времени легальной продажи на один час</b>	101 424,28
3.	Расчет годового объёма розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	-
4.	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения <b>в выходные дни</b>	-
	Объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи <b>на один час</b> +годовой объём розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объём розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	101 424,28
5	Объём реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	1 057 710,35
	<b>Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час, оценка по пропорции, млн. рублей</b>	<b>669,00</b>
	<b>Объём дополнительных поступлений от акцизов в бюджет Тульской области при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год</b>	<b>64,15</b>

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Тульской области

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	14

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	8
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	7
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	12
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	22
Количество торговых часов в выходные дни	10
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	0
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	956 286
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110 ), млн. руб.	605

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Тульской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 7 часов времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 450 млн.руб.

## Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Тульской области как мера, призванная уменьшить объем потребления алкогольной продукции, действует более 6 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение употребления спиртных напитков населением региона.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2014 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Статистические данные показывают, что минимальный объем розничных продаж алкогольной продукции за последние 9 лет зафиксирован в Тульской области в 2015 году, когда было продано 2038,9 тыс.дал. Затем на протяжении 2016-2019 гг. наблюдается увеличение объемов продаж алкоголя с 2183,1 тыс.дал. в 2016 году до 2247,2 дал. в 2019 году.

Проведённый анализ показал, что сокращение времени продажи алкоголя не оказывает положительного влияния на снижение объема продаж алкогольной продукции на территории Тульской области. Напротив, даже в условиях действия ограничений наблюдается рост продаж алкоголя.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора. Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории региона имеется 2 306 торговых объекта, Доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока, составляет 90%. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Тульской области составил 6,1 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 8,39 л.<sup>12</sup> Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя по оценкам экспертов составила более 72 % в структуре потребления крепкого алкоголя в 2017 г. на территории Тульской области.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Показатель доли потребления нелегального алкоголя в Тульской области превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

Максимальный объем выявленного органами внутренних дел незаконного алкоголя приходится на 2015 год (25 148 дал.). В последующие годы объем нелегального алкоголя, обнаруженного органами внутренних дел, постепенно снижается, приблизившись в 2019 году (5,5 тыс. дал) к показателям 2013 года, когда было выявлено порядка 5 тыс. дал. нелегального алкоголя.

Таким образом, в 2015 году, после вступления в силу ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции, наблюдается скачок объема незаконно производимого и продаваемого

---

<sup>12</sup> Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

алкоголя. При этом не имеется оснований полагать, что рост количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенными в Тульской области сокращением времени легальных продаж.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность органов внутренних дел по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Тульской области значительного теневого рынка алкоголя.

До 2015 года включительно в Тульской области наблюдался рост числа умерших от отравлений алкоголем на 100 тыс. жителей. Начиная с 2016 года в регионе отмечается устойчивая тенденция к снижению числа умерших от алкоголя. По состоянию на 2019 год смертность от отравлений спиртосодержащей продукцией составляет 9,8 человек на 100 тыс. населения.

В сравнении с 2017 годом заболеваемость хроническим алкоголизмом в целом по области выросла на 13,8%. Эта же тенденция сохранялась в 2019 году.

Таким образом, жесткие ограничения по времени продаж алкоголя в Тульской области не приводят к снижению заболеваемости алкоголизмом. Напротив, наблюдается постепенный рост числа заболевших.

С 2010 года в Тульской области наметилась тенденция к увеличению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Если в 2010 году таких преступлений было выявлено 1876, то в 2013 году – 2 827. В 2014-2017 годах количество «алкогольных» преступлений находилось примерно на одинаковом уровне, а в 2019 году наблюдается их значительное снижение – до 2 294.

При этом не наблюдается взаимосвязи между количеством преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, и ограничениями времени продажи алкоголя, введенными в 2014 году.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

**Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженного положительного социального эффекта от этого.**

Для населения Тульской области актуальность установления дополнительных временных ограничений продажи алкоголя является острой темой регионального обсуждения в СМИ. Также повышенный интерес СМИ наблюдается к проблематике отравлений алкоголем. Количество публикаций СМИ по данной тематике коррелирует со статистикой смертности от алкогольных отравлений.

**Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.**

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Материалы совместного заседания Экспертного совета по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции и тонизирующих напитков при Комитете Госдумы по экономической политике и предпринимательству и Комиссии Совета

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Тульской области в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

Так, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Тульской области от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 7 часов времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 450 млн.руб.

**Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.**

**В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Тульской области не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.**